Canada Employment and Immigration Advisory Council
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Canada Employment and Immigration Advisory Council

Annual review

1982

Canada

Canada Employment and Immigration Advisory Council

Annual review

1982

CEIAC
Hull, Quebec
June 1983

34
8

© Minister of Supply and Services Canada 1983

Cat. No. MP 1-1/1982

ISBN 0-662-52521-3

Minister
Employment and Immigration

Ministre
Emploi et Immigration

June 16, 1983

His Excellency
The Governor General of Canada

May it please your Excellency:

I have the pleasure to present to your Excellency in Council the annual review of the Canada Employment and Immigration Advisory Council for the 1982 calendar year.

Respectfully submitted,

Lloyd Axworthy

Lloyd Axworthy

Canada

Canada Employment and Immigration Advisory Council
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

June 15, 1983

The Honourable Lloyd Axworthy, P.C., M.P.
Minister of Employment and Immigration
Ottawa, Ontario

Sir:

On behalf of the Canada Employment and Immigration Advisory Council, I have the honour to submit the annual review of the Advisory Council for the 1982 calendar year.

This review is submitted pursuant to Section 11(2) of the Canada Employment and Immigration Advisory Council Act.

Respectfully submitted,

T.G. Cosa
Chairman

Canada

"The wise are those who derive most advantage from taking counsel with others; for who is so perfect as to be able to take everything into account?"

Guicciardini
1482-1540

Canada Employment and Immigration Advisory Council (CEIAC)

Chairman

Tom Sosa, Vice President, Ryerson Polytechnical Institute Toronto, Ontario

Vice-chairman

Albert G. Hearn, Retired, (Canadian Vice-President, Service Employees International union)
Agincourt, Ontario

Members

Barney Batise
President
National Association of Friendship Centres
North Bay, Ontario

H. Clive Chalkley
President
H. Clive Chalkley Associates
Calgary, Alberta

James F. Derksen
Chief Development Officer
Disabled People's International Central Development Office
Winnipeg, Manitoba

Frank Fazio
Lawyer
Fazio Law Firm
Windsor, Ontario

William F. Iverson
Business Manager
International Unior of Bricklayers and Allied Craftsmen Local No. 1, Manitoba

Howard Kostiuk
President
Alberta Federation of Labour
Edmonton, Alberta

Michel Matte
Education Representative
Quebec Federation of Labour

James McCambly
President
Canadian Federation of Labour
Ottawa, Ontario

Paul R. McKeown
President
Paul R. McKeown & Associates Inc., Insurance and Financial Planning Consultants
Toronto, Ontario

Helen A. Patterson
Manager, Communications
North East Coal Development
Vancouver, B.C.

Joseph P. Ricciuti
Director U.S. Sales
Canada Life Assurance Company
Toronto, Ontario

Anita Ross
Manager
Data Centre Marketing & Product Line
IBM Canada Limited
Willowdale, Ontario

Edwin C. Seward
Electronics Instructor
Corner Brook, Newfoundland

Pierre Tremblay
President and Director General
Pierre Tremblay Publicité Incorporé
Quebec, Quebec

Emile Vallée
Federal Legislative Representative
United Steelworkers of America
Ottawa, Ontario

Staff

Vital Ducharme, Executive Director

Christina Lubbock, Secretary to the Council*1

Daniel Chemla, Senior Policy Analyst

Marcel Plamondon, Senior Policy Analyst

Claudette Laramée, Secretary to the Chairman and the Executive Director

Lise Plouffe, Administrative Clerk

Julie Laframboise, Typist

Address

CEIAC
Place du Portage
3rd Floor, Phase II
Ottawa/Hull
K1A 0J9

Telephone: (819) 994-2417

1 David Ward (January to May) and Marie-Louise Leroux (May to October) preceded Christina Lubbock as incumbents of this position.

Table of Contents

Page

I Summary 1

II Context 3

III Activities 5

IV Issues 7

V Conclusion 13

Appendices

1. CEIAC Membership and Record of Attendance 1982
2. 1982 Operating Costs
3. 1982 Work Plan and Operating Committees

I Summary

1982 was a signal year for the Canada Employment and Immigration Advisory Council. Not only did it fulfill the Minister's wish for closer relationships between Council and himself and between Council and the Commission/Department, it also studied a significant range of issues and produced reports which in some cases were instrumental in stirring public opinion and, to a degree, influenced government decisions.

The following issues were the main focus of the Council's work this year:

- The principles put forward in the new **National Training Program** (NTP) received a strong endorsement from the Council. Members expressed a particular interest in the Canadian Occupational Projection System (COPS). The Council, however formulated caveats with regard to the application of the Program.

- In a report on **Employment Services to Natives** the Council stated that Canada Employment Centres did not have the mandate or the resources to provide the particular services required by Natives. It proposed the extension of employment services into native community centres, thus making these services more accessible to natives generally.

- After an extensive investigation in urban ethnic communities, the Council produced a report on **Illegal Immigrants**. Proposals are made in the report for ways and means of stemming a possible future influx of illegals, and also for a practical and humane way of dealing with the large number of illegal immigrants presently in Canada.

- Following a cross-Canada survey on **Employment Impacts of New Technologies** the Council noted the need for a framework for the implementation of new technologies in Canada as well the need for strong leadership on the part of government. It then proposed short term measures to begin to deal with the problems.

Beyond these main issues, members of Council were also active in the areas of youth employment, unemployment insurance legislation and the annual setting of immigration levels.

As well as establishing closer links with the Minister, his immediate staff and the Commission/Department, Council made significant progress in reaching private sector groups by involving them in its research and consultative activities. This growing partnership both enhances Council's unique role as a private sector representative independent of the government bureaucracy and helps Council to give better information and advice to the Minister.

II Context

Mandate

By Act of Parliament (Bill C-27, 1977) the Canada Employment and Immigration Advisory Council (CEIAC) was established as an entity separate from the Commission/Department of Employment and Immigration to "advise the Minister on all matters to which the powers, duties and functions of the Minister extend".

In 1978 a Strategy Committee was appointed by the then Minister to interpret the Council's scope and mandate. As a result of the Strategy Committee's report, Council's Terms of Reference, including its role and responsibilities, were established.

In the years between 1977 and 1981 Council's work could not proceed officially most of the time because of changing governments and an insufficient membership. Nevertheless, this early period of development served to establish the strong base on which Council has grown since the beginning of 1982. The most significant results of this evolutionary period have been:

a) The closer relationship between Council and the Minister's immediate staff.
b) A valued working relationship with the Commission/Department (while preserving Council's independence).
c) More extensive consultation with private sector agencies.
d) The public's awareness of Council's work and importance, as a result of its published reports.

Membership

From the beginning of 1982, Council membership complied with the terms set out in the CEIAC Act (one third each representing employers, workers and other groups) with a minimum of fifteen (15) members and a maximum of twenty-one (21). The advantage of having the same membership working together for a full year had a marked effect on Council's productivity. It was able to accomplish all that it had set out to do and even more, since its studies of the selected issues uncovered more areas of concern and emphasized Council's ever-increasing importance as an advisory body. In December an additional member was appointed by Governor in Council, bringing the total membership to sixteen (16).

III Activities

In a letter of January, 1982, to the Chairman, the Minister, the Hon. Lloyd Axworthy, stated his perception of the future role of Council and said that it could be most effective in the following ways:

1. **"The Council should continue its primary role as a "hearing board" for public views. In this capacity, it can collect and distill the diversity of interests and experiences represented in the community."**
2. **"From time to time, I would like to test with the Council the general acceptability of particular suggestions about employment and immigration policies and programs put forward by various groups."**
3. **"I will occasionally request that the Council act as a "sounding board", providing me with insight and perspective on various proposed initiatives from within my Ministry."**
4. **"I would like to see the Council carry out studies, as requested."**

In that same letter the Minister listed four (4) main topics on which he would seek Council's advice:

1. **National Training Program**
   "I would appreciate an immediate sounding board advice in this area in terms of the Council's general reaction to the Program made public in early January (1982). I may require further advice later as we progress in the implementation of the National Training Program."
2. **Immigration**
   "I would like the Council to undertake a study of illegal immigrants in Canada, analyzing the origins and extent of the problem and providing me with suggestions as to how the problem should be dealt with."
3. **Employment effects of the information technology**
   "I would like the Council's advice as to what general policy the government should adopt in this area."
4. **Obstacles to employment for Natives**
   "I would appreciate it if the Council could hold public hearings in Winnipeg with a view to advising me on how to deal with the expected massive influx of Native workers in the Prairie Provinces during the next decade."

This letter was the foundation on which Council developed its 1982 Work Plan and served as a guide in its method of work.

Under the Chairman, Tom Sosa, and the Vice-Chairman, Albert Hearn, Council held seven (7) official meetings during the year, two (2) of which were attended by the Minister. The first meeting in February created six (6) committees of Council (see appendix 3). The topics identified by the Minister in his January letter were assigned to four (4) major working committees. Each committee included representatives of the Council's three (3) sectors (employers, workers and others). Several members served on two (2) committees.

The importance of the selected issues led the committees to start immediately their research and consultation with Employment and Immigration Canada (EIC) and private agencies. Thirty seven (37) committee meetings were held during the year, resulting in the publication of three (3) major reports (described in IV below) and five (5) briefing notes from the Chairman to the Minister.

Faced with the rapid and alarming increase in youth unemployment, the Minister asked Council to organize and sponsor, in July, 1982, a conference on Youth Employment. Representatives of non-governmental agencies and private sector groups were invited to discuss the subject and put their views to Council and directly to the Minister. The results of the conference and Council's recommendations were submitted by the Chairman to the Minister.

As a regular annual activity the Council submitted its views to the Minister on the levels of immigration that Canada should sustain in future years.

Towards the end of the calendar year, five (5) Council members participated in meetings of a special Unemployment Insurance Advisory Panel. This panel was set up by the Minister to address the critical problems facing the federal government regarding U.I. payments in a period of growing unemployment, and to consider whether changes were advisable in that part of the U.I. legislation which will lapse in 1983.

IV Issues

This section covers those issues on which the Minister sought Council's advice in the 1982 calendar year and summarizes Council's conclusions and recommendations.[1]

1. The National Training Program

In March, 1982, Council presented a briefing paper to the Minister, which offered "sounding board" advice on the proposed National Training Program (NTP) announced in early January. What Council found especially attractive in the Program was the principle of linking training to real and rapidly changing labour market needs and basing this linkage on reliable data obtained through co-operation with the private sector. While Council applauded the Minister's policy paper as a whole, its analysis, based on members' opinions, those of their constituents, and those of other interest groups, led to a Briefing Note (#5) to the Minister which contained the following recommendations:

1. **The Minister should continue to provide national leadership in the area of manpower training and development.**
2. **The Minister should make a greater effort to increase awareness of the National Training Program in the private sector and to seek greater involvement by it. More and better information is required.**
3. **The Council strongly endorses the concept of a tri-partite planning agency and recommends that it be an integral part of the National Training Program.**
4. **While the National Training Program indicates that resources should be available to a wide range of agencies and institutions, Council wishes to emphasize the importance of ensuring that such resources are available to self-help groups as well.**
5. **The Minister should ensure that groups with particular training needs such as physically disabled or Natives are involved in determining what training is best for them.**
6. **Council supports the idea of an Occupational Growth and Adjustment Fund and recommends that this fund include more explicit provisions for on-site training, particularly for special interest groups.**
7. **The Minister should ensure that skills acquired through the National Training Program be transferable between occupations, markets and regions. In Council's view this will require development and acceptance of national standards and a broader range of mobility programs.**
8. **Council feels strongly that greater efforts must be spent ensuring that trainers are sufficiently competent and that trainees are sufficiently qualified to benefit fully from the National Training Program.**
9. **Council recognizes that the Canadian Occupational Projection System (COPS) is essential to the NTP and wishes to point out to the Minister that a high level of trust will be required if the private sector is to be encouraged to share what it considers to be confidential information.**
10. **The Minister should utilize the CEIAC to provide more awareness of private sector thinking on the National Training Program, particularly:**
    a) **during the developmental stage, by seeking regular input from Council members;**
    b) **during the operational stages, by asking Council to monitor the Program in its private sector application to ensure that the Program principles are respected.**

As part of its follow-up work on this issue the Council requested and received from EIC officials a special briefing on the Canadian Occupational Projection System (COPS). Council finds this system to be one of the most interesting features of the new National Training

1 Copies of all Council reports are available in the CEIAC office.

Program since only through a forward looking system of this nature can training be truly related to the jobs which will be available when trainees emerge from their courses. Council intends to follow closely the development of this system and ensure that the private sector fully participates since this is the key to the success of COPS.

2. Employment Services to Natives

In January, 1982, Council was asked by the Minister to advise him on "how to deal with the expected massive influx of Native workers to urban communities in the prairie provinces during the next decade". Council's working committee on Obstacles to Employment conducted an extensive field study on this issue. In order to ensure that the information it gathered was truly representative of native views, the Committee visited native friendship centres in western Canada and discussed fully with local natives the problems associated with the delivery of employment services. Representatives from a total of fifteen (15) friendship centres were consulted originating from Manitoba, Saskatchewan, Alberta, British Columbia, Yukon and Northwest Territories. Discussions were also held with government departments, university specialists and other concerned agencies.

Interim reports were presented to the Minister in June 1982, (Briefing Notes #6 and 7), which provided immediate reactions to the consultative meetings and recommended that no policy or program changes be made until Council completed its final report.

Council's "Employment Services to Natives" report published in November 1982, contained the following recommendations:

1.- A) **EIC should base its native employment policies and programs on the principle that, wherever possible, Natives must have the opportunity to manage their own services.**

B) **All EIC services destined for Natives should be established in consultation with Natives.**

2.- **The Urban Reception Centre concept (URC) should be developed and implemented within the Native Friendship Centre Network or any other Native service organization proven effective and preferred locally. The Urban Reception Centre is a service module designed to give Natives direct access to full employment services within their own environment.**

3.- **The setting up and operation of the URC should be flexible enough to adapt to local needs, be done on the basis of continuous bi-lateral communications and necessarily include the two following steps:**

a) **training of Native URC people at the CEC**

b) **regular visits to Native Friendship Centres by CEC Native Employment Counsellors.**

4.- A) **The URC should be implemented in a number of western urban areas for a period not exceeding 5 years. Further extension of these Centres should be based on their effectiveness measured through pre-established criteria.**

B) **The URC should establish its administrative and accountability procedures subject to Federal Treasury Board guidelines and in cooperation with Employment and Immigration Canada.**

C) **The URC should report to EIC in a manner acceptable to both EIC and the Native organization responsible for its implementation.**

5.- **Native Employment Counsellor positions should continue to be established within CEC's, having responsibility solely for Native clients and for communications and services exchange with the URC.**

6.- **EIC's Native Employment Division in NHQ should be restructured in such a way that it could play a more effective policy design and management role, with a strong emphasis on communication between the working level (CEC and URC) and the most senior management level in EIC.**

7.- **EIC's Native Employment Division should be given the 3 following roles:**

a) **overall management and coordination of URCs,**
b) **coordination of regional and local Native employment matters,**
c) **expertise in Native questions.**

8.- **A workshop should be held as early as possible with the participation of representatives from Native Friendship Centres and from EIC at the national and regional levels, in order to determine a mutually agreeable way to set up URCs, i.e. process, funds, communications, evaluation, responsibility and accountability.**

3. Illegal Immigrants

In January 1982, the Minister asked Council to "undertake a study of illegal immigrants in Canada, analyze the origins and extent of the problem, and provide him with suggestions".

In March 1982, a Committee of Council began this study by holding consultations with a total of twenty (20) ethnic community groups and immigrant services organizations in six (6) major immigrant-receiving cities (Vancouver, Calgary, Winnipeg, Windsor, Toronto and Montreal). By using this method, Committee members were able to obtain on a confidential basis, through interviews, valuable information on illegal immigrants, not normally available to researchers. The Committee also met with law-enforcement agencies and representatives from the Immigration Branch of EIC. Finally, two (2) members of the Committee met United States government officials, union officials and U.S. Catholic Conference officials in Washington, D.C., to discuss the 1982 Immigration Reform and Control Act which was then being debated in Congress and deals with the problem of illegal immigration in the U.S.A.

In December 1982, Council published its report on Illegal Immigrants which received immediate attention and widespread publicity. The main recommendations contained in the report were as follows:

1.- A) **A Conditional Settlement Program should be established whereby persons in Canada without legal status on or before July 1, 1982 be granted temporary resident status for a probationary period of six years before the granting of landed immigrant status. These persons would have to come forward voluntarily and meet certain basic criteria (e.g., no criminal record).**

B) **The Conditional Settlement Program should be in force for a period of three years and should be administered in cooperation with non-governmental, community service agencies.**

C) **A secure identification mechanism should be implemented for participants in the Conditional Settlement Program.**

D) **The planned annual quota of legal immigrants to be admitted from outside Canada should not be affected by the illegal immigrants that surface through the Conditional Settlement Program.**

2.- A) **An electronic entry and exit control system should be implemented whereby Canadian immigration officials have on record the identity, the country of origin, and the number of aliens entering, leaving, or due to leave Canada.**

B) **The Minister should establish a list of reasonable exemptions from the proposed entry and exit control system.**

C) **The Minister should continue with the current discretionary policy regarding visa requirements.**

3.- **The primary line of inspection at ports of entry should take into account the necessity for greater control from the point of view of immigration.**

4.- **The system of assessing applicants and categorizing potential immigrants should be reviewed in order to achieve greater efficiency.**

5.- A) **The enforcement function in Employment and Immigration Canada should more actively seek out illegal immigrants. Otherwise, this responsibility**

should be returned to law enforcement agencies.

B) **All deported aliens should be fingerprinted and documented. This information should then be made available to law enforcement agencies.**

6.- A) **The sanctions outlined in the 1976 Immigration Act for those knowingly engaged in the employment of illegal aliens should be applied more stringently, following a publicity campaign on this subject.**

B) **More specific guidelines should be established to describe the documents of identification which employers or unions must obtain from prospective employees.**

C) **A study should be launched to determine how to make the Social Insurance Number (SIN) card system more secure.**

7.- **An information campaign should be launched both in Canada and abroad to educate potential immigrants regarding proper immigration procedures and the realities of the Canada context, thus diminishing the influence of unscrupulous agents on the flow of illegal immigration.**

8.- **A review should be made of the process for funding non-governmental immigrant service agencies in order to either eliminate duplication of services or to expand their use, where warranted.**

4. Employment Impacts of New Technologies

One of the four (4) major working Committees was given the task of examining the employment impacts of new technologies. Recognizing that little analysis or reliable data existed on this matter, the Committee surveyed by mail a cross-section of Canadian organizations in both the public and private sectors. The survey was designed to obtain a broad body of opinion on what measures should be taken to cope with accelerating technological changes in the workplace and their impact on employment. The survey results, available literature and Council members' experience and knowledge formed the basis for the report entitled "Employment Impacts of New Technologies" produced in December, 1982. The report endorsed fourteen (14) guiding principles related to technological development in the workplace. It also formulated the following recommendations for government action:

1.- **A Cabinet Committee should be established to initiate and coordinate government policy with respect to new technologies generally and with respect to their employment impacts in particular.**

2.- **A multi-sector national manpower planning agency should be given the responsibility to:**

(a) **monitor the impacts of new technologies on work;**

(b) **initiate cooperative endeavours to ease the adjustment to new technologies in the workplace;**

(c) **examine ways of diffusing the negative impacts of new technologies; examine models of job and organizational restructuring; examine workers' attitudes to various means of sharing work, and the types of protection or arrangement needed by workers;**

(d) **initiate cooperative endeavours to demonstrate the positive impacts of new technologies, particularly on productivity;**

(e) **initiate cooperative endeavours taking advantage of opportunities new technologies offer for improving the quality of working life;**

(f) **increase public awareness of the transition to the information society;**

(g) **provide continuing access to information on technological change;**

(h) **provide informed guidance on the humane application of technological change;**

(i) **promote the development and use of adaptive technology to improve integration of the handicapped in the workplace.**

3.- **A joint working Group of Employment and Immigration Canada and the Ministry of State for Science and Technology should be established. This group, in consultation with other agencies and departments, would provide Employment and Immigration Canada with information and advice related to such matters as:**
- **the identification of key technologies;**
- **the potential labour market implications of key technologies; and**
- **the relevance of industry recommendations on job retraining and employment creation.**

4.- A) **In the development and funding of new skill training programs, specific measures should be taken to provide an adequate supply of workers trained in Canada for the emerging jobs that will result from technological change.**

B) **Employment and Immigration Canada should utilize the information provided by the Canadian Occupational Projection System (COPS) as ONE source in the development of training programs to provide the skilled workers required by the Canadian Labour Market.**

C) **Trainees should be assessed not only on their ability to obtain employment but also on their ability to maintain long-term employment.**

D) **Employment and Immigration Canada should establish an educational leave plan which would give workers the opportunity to upgrade their skills so as to be prepared for the emerging new jobs.**

E) **Employment and Immigration Canada should promote skill training by systematically offering training allowances to full-time and part-time workers as well as new entrants wishing to be retrained to meet the needs of the labour market.**

5.- **Employment and Immigration Canada should assume a more aggressive role in improving women's participation in non-traditional occupational areas by:**
- **alerting Canada Employment Counsellors to the importance of making information available to women on employment opportunities in non- traditional occupational areas;**
- **purchasing basic introductory courses and industrial and technical courses for women;**
- **providing access to generic skill courses to women outside the labour force, women working part-time and displaced women; and by**
- **purchasing a Computer Literacy Program to orient women toward occupations in the field of technology;**

6.- **Employment and Immigration Canada should include the handicapped in its efforts to help workers cope with technological change, by:**
- **actively promoting amongst employers, the hiring of the handicapped;**
- **assisting the handicapped in obtaining employment in new and emerging occupations;**
- **promoting and supporting the development and use of microelectronic products that help disabled people overcome their handicaps to gain or maintain employment.**

5. Other issues

a) Canada Youth Employment

The Advisory Council, at the request of the Minister, held a special National Conference on Canada Youth Employment in Toronto on July 21, 1982. The Minister played an active role in the conference by outlining to a broad representation from non-governmental organizations (NGO's) the current youth employment policies and programs and responding to questions. The NGO's commented on these programs and suggested future action to deal with the critical problem of youth employment.

In a Briefing Paper (#8) to the Minister, the Chairman submitted the following recommended action:

i) **That the Commission/Department devise a strategy to communicate the new youth-oriented programs to the target population as well as the Community-based organizations. This information should be presented clearly and distributed quickly.**

ii) **That rather than concentrating resources on the creation of Youth Employment Centres, the Department/Commission include in its focus the use of Community-based organizations to deliver services to youth most in need. More user control to Community-based organizations should be balanced with a greater degree of accountability.**

iii) **That at least once a year the Minister attend other such meetings with a similarly broad-based group of representatives from the private sector/ non-governmental organizations and seek advice at the formulative stages of programs.**

iv) **That the Department/Commission be urged to continue and increase more direct links with the employer sector since it is this sector which will provide the jobs for the country's youth.**

b) **Immigration Levels for 1983, 1984, 1985**

In response to the Minister's annual request for Council advice in the determination of future immigration levels, Council presented a Briefing Note (#9) containing recommendations in the following areas:

i) **Selected Workers Intake:**

Council recommends that:

- **the existing policy of the federal government, that Canadians be given the first opportunity to fill jobs in Canada, be maintained;**
- **the restrictions on the entry of selected workers be lifted and that for 1984 and 1985, Canada return to an average annual selected-workers intake varying between 20,000 and 25,000 persons.**

In view of the contribution to job-creation made by entrepreneurs and self-employed persons, the Council recommends that the streamlining of administrative procedures be pursued and that promotional activities abroad be expanded to increase the proportion of these categories of immigrants above 5% of the number of workers admitted.

ii) **Family Class Intake:**
Council recommends that, inasmuch as the intake of applications can be planned, approximately 50,000 family class immigrants be admitted every year during the planning period (1983 - 1985).

iii) **Refugee Intake:**
Council recommends that Canada actively pursue her compassionate and humanitarian tradition with respect to providing refugee resettlement opportunities. The Council also recommends that private sponsorship of refugees be encouraged.

Two (2) members of Council took the position that, given the economic difficulties which prevailed in 1982, they generally preferred a more restrictive approach than the one described above in i), ii) and iii).

c) Unemployment Insurance Review Panel

At Council's November, 1982, meeting, the Minister stated his intention to review the financing of the Unemployment Insurance Program. Subsequently, a special U.I. Review Panel was set up by the Minister and five (5) members of Council, in their individual capacities, were invited to participate. The work of the Panel extended into 1983.

V Conclusion

The 1981 Annual Report concluded that, after a period of frustration and uncertainty, the Canada Employment and Immigration Advisory Council seemed to be entering a new era of effectiveness, of which an important feature would be to act as catalyst between government and the private sector. It will be evident from the facts given in the present Report that Council has come a long way in meeting its goals.

Its work has been particularly helped by ever closer and more frequent contacts with the Minister and by his recognition of Council's worth, as shown by the many requests which he has made for its advice. However, Council would not have been able to fulfil these requests so substantially if it had not managed to attract the support and collaboration of many private sector organizations and groups, and thus benefit by their specialized knowledge. Finally, none of this would have been possible without the regular attendance and thorough work of its members, both at Council meetings and in committee proceedings.

The future of Council would seem to lie in "more of the same" – that is to say, the same kinds of investigations and recommendations, as requested by the Minister, but with still greater practical value as its own experience grows and its communication with nation-wide private sector groups expands.

Lastly, the very variety of background, interest and experience of Council members ensures that its discussions will not be one-sided and that its recommendations will result from the broadest considerations.

Appendix 1

CEIAC
Membership 1982

Name	Province	Sector Represented	Length of Term	Status of Term
T.G. Sosa (Chairman)	Ontario		3 years	Term ends July 9, 1984
B. Batise	Ontario	Other	2 years	Term ends December 2, 1984
H.C. Chalkley	Alberta	Employer	2 years	Term ends July 9, 1983
J. Derksen	Manitoba	Other	2 years	Term ends July 9, 1983
F. Fazio	Ontario	Other	2 years	Term ends July 9, 1983
A. Hearn (Vice-Chairman)	Ontario	Worker	2 years	Term ends July 9, 1983
W. Iverson	Manitoba	Other	2 years	Term ends January 28, 1984
H. Kostiuk	Alberta	Worker	2 years	Term ends November 19, 1983
M. Matte	Quebec	Worker	2 years	Term ends November 12, 1983
J. McCambly	Ontario	Worker	2 years	Term ends November 19, 1983
P. McKeown	Ontario	Other	2 years	Term ends July 9, 1983
H. Patterson	British Columbia	Employer	2 years	Term ends July 9, 1983
J. Ricciuti	Ontario	Employer	2 years	Term ends July 9, 1983
A. Ross	Ontario	Employer	2 years	Term ends July 9, 1983
E. Seward	Newfoundland	Other	2 years	Term ends July 9, 1983
P. Tremblay	Quebec	Employer	2 years	Term ends January 28, 1984
E. Vallée	Ontario	Worker	2 years	Term ends November 12, 1983

Record of attendance 1982

Name	Meetings in 1982	
	No. elegible to attend	No. attended
B. Batise	1	1
C. Chalkley	7	7
J.F. Derksen	7	6
F. Fazio	7	7
A. Hearn	7	7
W. Iverson	7	7
H. Kostiuk	7	5
M. Matte	7	1
J. McCambly	7	6
P. McKeown	7	7
H. Patterson	7	7
J. Ricciuti	7	4
A. Ross	7	5
E. Seward	7	5
P. Tremblay	7	6
E. Vallée	7	6

Appendix 2

Canada Employment and Immigration Advisory Council

1982 Operating costs (Calendar year)

Honorium payments to members	$114,275
Travel	127,300
Staff salaries	264,631
Other operating costs	90,622
Total (approx.)	$596,828

Appendix 3

CEIAC
Work plan for 1982
Operating committees

Committee	Members	Nature of work
1 — Steering Committee	Albert Hearn (Chairman) Tom Sosa Clive Chalkley Frank Fazio Paul McKeown Helen Patterson Emile Vallée Vital Ducharme (staff)	Guide the activities of the Council when it is not in session.
2 — National Training Program	Clive Chalkley (Chairman) Tom Sosa Albert Hearn Vital Ducharme(staff)	Present sounding board advice to the Minister, on the National Training Act, by mid-March.
3 — Immigration	Frank Fazio (Chairman) Clive Chalkley James Derksen Albert Hearn Paul McKeown Joseph Ricciuti Pierre Tremblay Marie-Louise Leroux (staff)	Study the problem of illegal immigrants in Canada and advise Minister.
4 — New Technologies	Paul McKeown (Chairman) Clive Chalkley Frank Fazio Anita Ross Ed Seward Emile Vallée Daniel Chemla (staff)	Study question of employment effects of New Technologies and advise Minister
5 — Obstacles to Employment for Natives	Helen Patterson (Chairman) Jim Derksen Albert Hearn Bill Iverson Howard Kostiuk Jim McCambly Pierre Tremblay Marcel Plamondon (staff)	Study the problem of Native Employment in prairie urban centres and advise Minister.
6 — Unemployment Insurance	Emile Vallée (Chairman) Bill Iverson Michel Matte Joseph Ricciuti Marcel Plamondon (staff)	Monitor developments in area of legislative change.

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Revue annuelle

1982

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Revue annuelle

1982

CCCEI
Hull (Québec)
Juin 1983

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1983

N° de cat. MP 1-1/1982

ISBN 0-662-52521-3

Ministre
Emploi et Immigration

Minister
Employment and Immigration

Ottawa K1A 0J9

Le 16 juin 1983

A Son Excellence
le Gouverneur général du Canada

Plaise à Votre Excellence,

J'ai l'honneur de soumettre à Votre Excellence la revue annuelle du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration pour l'année 1982.

Avec ma très haute considération,

Lloyd Axworthy

Lloyd Axworthy

Canada

Conseil consultatif canadien
de l'emploi et de l'immigration

Canada Employment
and Immigration Advisory Council

Le 15 juin 1983

A l'honorable Lloyd Axworthy, C.P., député
Ministre de l'Emploi et de l'Immigration
Ottawa (Ontario)

Monsieur le ministre,

Au nom du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, j'ai l'honneur de vous soumettre la revue annuelle du Conseil consultatif pour l'année civile 1982.

Cette revue est soumise conformément à la section 21 (2) de la loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Veuillez agréer, monsieur le ministre, l'assurance de ma très haute considération.

T.G. Sosa
Président

Canada

« Le sage s'inspire le plus possible des conseils d'autrui; car, qui peut se targuer de percevoir par lui-même la réalité dans son ensemble? »

Guicciardini
1482-1540

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration (CCCEI)

Président

M. Tom Sosa, vice-président de l'Institut polytechnique Ryerson
Toronto (Ontario)

Vice-président

M. Albert G. Hearn, retraité (ancien vice-président du Syndicat international des employés des services, pour le Canada)
Agincourt (Ontario)

Membres

M. Barney Batise
Président
Association nationale des centres d'accueil
North Bay (Ontario)

M. H. Clive Chalkley
Président
H.C. Chalkley Associates
Calgary (Alberta)

M. James F. Derksen
Agent principal
Bureau de l'organisme mondial des personnes handicapées
Winnipeg (Manitoba)

M. Frank Fazio
Avocat
Fazio Law Firm
Windsor (Ontario)

M. William F. Iverson
Administrateur
International Union of Bricklayers and Allied Craftsmen Section Locale nº1, Manitoba
Winnipeg (Manitoba)

M. Howard Kostiuk
Président
Fédération du travail de l'Alberta
Edmonton (Alberta)

M. Michel Matte
Permanent à l'éducation
Fédération des travailleurs du Québec
Montréal (Québec)

M. James McCambly
Président
Fédération des travailleurs du Canada
Ottawa (Ontario)

M. Paul R. McKeown
Président
Paul R. McKeown & Associates
Experts-conseils en assurance et en gestion financière
Toronto (Ontario)

Mme Helen A. Patterson
Chef, Service des communications
North East Coal Development
Vancouver (C.-B.)

M. Joseph P. Ricciuti
Directeur pour les ventes aux États-Unis
Compagnie d'assurances sur la vie du Canada
Toronto (Ontario)

Mme Anita Ross
Chef
Data Centre Marketing & Product Line
IBM Canada
Willowdale (Ontario)

M. Edwin C. Seward
Instructeur en électronique
Corner Brook (Terre-Neuve)

M. Pierre Tremblay
Président et directeur général
Pierre Tremblay Publicité Incorporé
Québec (Québec)

M. Émile Vallée
Représentant en matière de législation fédérale
Métallurgistes unis d'Amérique
Ottawa (Ontario)

Personnel

M. Vital Ducharme, directeur exécutif

Mme Christina Lubbock, secrétaire (1)

M. Daniel Chemla, analyste supérieur des politiques

M. Marcel Plamondon, analyste supérieur des politiques

Mme Claudette Laramée, secrétaire du président et du directeur exécutif

Mme Lise Plouffe, commis

Mlle Julie Laframboise, copiste

Adresse

CCCEI
Place du Portage
3e étage, Phase II
Ottawa/Hull
K1A 0J9

Téléphone: (819) 994-2417

1 La tâche de secrétaire du Conseil était précédemment assurée par M. David Ward (de janvier à mai) et Mme Marie-Louise Leroux (de mai à octobre).

Table des matières

	Page
I Sommaire	1
II Contexte	3
III Activités	5
IV Sujets d'étude	7
V Conclusion	15

Appendices

1. Liste des membres du CCCEI et relevé des présences en 1982
2. Dépenses de fonctionnement en 1982
3. Plan de travail de 1982 et comités de travail

I Sommaire

L'année 1982 a été très fructueuse pour le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration puisqu'il a non seulement réussi à établir des liens plus étroits avec le Ministre ainsi qu'avec la Commission et le Ministère, comme le souhaitait le Ministre, mais également étudié une vaste gamme de questions et publié des rapports qui, dans certains cas, parvinrent à mobiliser l'opinion publique et influencer les décisions du gouvernment.

En 1982, le CCCEI a examiné les points suivants:

- Le Conseil a appuyé fortement le nouveau Programme national de formation (PNF), du moins en ce qui concerne les principes qui sous-tendent le PNF. Les membres ont exprimé un vif intérêt pour le Système de projections des professions au Canada (SPPC). Malgré tout, le Conseil a formulé certaines mises en garde au sujet de l'application du programme.
- Dans son rapport intitulé **Services d'emploi aux autochtones,** le Conseil déclarait que les Centres d'Emploi du Canada n'étaient pas le véhicule approprié pour offrir les services que réclamaient les autochtones. Il proposait l'extension des services d'emploi aux centres communautaires autochtones, milieux qui permettraient aux autochtones d'utiliser davantage les services d'emploi.
- Au terme d'une étude intensive auprès de communautés ethniques vivant en milieu urbain, le Conseil a présenté un rapport sur **Les immigrants illégaux.** Il y proposait des moyens de freiner l'arrivée massive d'autres immigrants illégaux, si le cas se présentait dans l'avenir, et suggérait également une façon pratique et humaine de résoudre le problème du nombre important d'immigrants non autorisés actuellement au Canada.
- Après une enquête menée à l'échelle nationale sur les **Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi,** le Conseil a fait remarquer l'absence d'un cadre pour la mise en œuvre de nouvelles technologies au Canada et le besoin d'un leadership énergique du gouvernment. Il a donc proposé des mesures à court terme pour commencer à résoudre les problèmes.

Outre ces questions fondamentales, les membres du Conseil se sont également penchés sur l'emploi des jeunes, la législation de l'assurance-chômage et l'établissement annuel des niveaux d'immigration.

Le Conseil a non seulement établi des liens plus étroits avec le Ministre, son Cabinet ainsi que la Commission et le Ministère, mais il a réussi à obtenir la participation d'un plus grand nombre de groupes du secteur privé à ses activités de recherche et de consultation. Cette collaboration croissante entre les deux parties fait ressortir le rôle unique du Conseil à titre de représentant du secteur privé, indépendant de l'appareil administratif de l'État, et lui permet de donner de meilleurs renseignements et conseils au Ministre.

II Contexte

Mandat

Le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration (CCCEI) a été établi en vertu du bill C-27 (1977) en tant qu'organisme consultatif indépendant de la Commission et du ministère de l'Emploi et de l'Immigration « pour conseiller le Ministre sur toutes les questions relevant de la compétence de celui-ci ».

En 1978, le ministre de l'Emploi et de l'Immigration a mis sur pied un Comité de stratégie pour interpréter le mandat et la compétence du Conseil. Par suite du rapport du Comité de stratégie, le mandat du Conseil, y compris son rôle et ses responsabilités, ont été définis.

De 1977 à 1981, le Conseil ne pouvait la plupart du temps agir à titre officiel, en raison des différents gouvernements qui se sont succédés et d'un nombre insuffisant de membres. Malgré tout, pendant les premières années de son existence, le Conseil a jeté les bases solides de la croissance qu'il connaît depuis le début de 1982. Voici les grandes réalisations du Conseil pendant cette période de croissance:

a) Établissement de liens plus étroits avec le Cabinet du Ministre.
b) Établissement de relations de travail fructueuses avec la Commission et le Ministère (tout en préservant l'indépendance du Conseil).
c) Consultation avec un plus grand nombre d'organismes du secteur privé.
d) Sensibilisation du public au travail et au rôle important du Conseil, par suite de la publication de ses rapports.

Composition du Conseil

Depuis le début de 1982, la composition du Conseil est conforme aux modalités établies dans la Loi sur le CCCEI (c'est-à-dire un tiers représentant les employeurs, un tiers représentant les travailleurs et un tiers représentant les autres groupes sociaux), le nombre de ses membres s'établissant à quinze (15) au minimum et à vingt et un (21) au maximum. Grâce à cette formule, les mêmes membres travaillent ensemble pendant une année complète, ce qui influe fortement sur la productivité du Conseil: en effet, il a pu atteindre et même dépasser tous les objectifs qu'il s'était fixé, puisque ses études des questions choisies ont fait ressortir d'autres motifs de préoccupation et souligné le rôle de plus en plus important du Conseil à titre d'organisme consultatif. En outre, en décembre, le gouverneur en conseil a nommé un autre membre, ce qui a porté le nombre total de membres à seize (16).

III Activités

Dans une lettre qu'il a adressée au président du Conseil en janvier 1982, Monsieur Lloyd Axworthy faisait part de sa conception du rôle futur du Conseil et déclarait que ce dernier atteindrait à l'efficacité maximale en suivant les règles suivantes:

1. **« Le Conseil devrait continuer de remplir sa fonction première de « collecteur officiel » des opinions répandues dans le public. A ce titre, il peut recueillir et résumer la vaste gamme d'intérêts et d'expériences représentés au sein de la collectivité. »**
2. **« De temps à autre, j'aimerais mettre à l'épreuve, en les soumettant au Conseil, le bien-fondé de suggestions particulières formulées par divers groupes au sujet des politiques et des programmes liés à l'emploi et à l'immigration. »**
3. **« Je demanderai à l'occasion que le Conseil 'me donne le pouls' de l'opinion publique, afin de m'éclairer et de mettre en perspective diverses initiatives proposées par des éléments de mon Ministère. »**
4. **« J'aimerais que le Conseil effectue des études, sur demande. »**

Dans cette même lettre, le Ministre énumérait quatre (4) principales questions sur lesquelles il demanderait l'avis du Conseil:

1. **Programme national de formation**
   « A ce chapitre, j'aimerais connaître immédiatement la réaction du Conseil dans son ensemble au programme rendu public au début de janvier 1982. J'aurai peut-être besoin d'autres avis au fur et à mesure que le Programme national de formation sera mis en œuvre. »
2. **Immigration**
   « J'aimerais que le Conseil entreprenne une étude sur les immigrants illégaux au Canada, analyse les origines et l'étendue du problème et me propose des correctifs. »
3. **Répercussions de la technologie de l'information**
   « J'aimerais recevoir l'avis du Conseil quant à la politique générale que le gouvernement devrait adopter à cet égard. »
4. **Obstacles en matière d'emploi auxquels se heurtent les autochtones**
   « J'apprécierais que le Conseil tienne des audiences publiques à Winnipeg afin de me conseiller sur la façon de répondre à l'arrivée massive d'autochtones sur le marché du travail des Prairies, qui devrait survenir au cours des dix prochaines années. »

Le Conseil s'est inspiré de cette lettre pour élaborer son plan de travail pour 1982 et établir sa méthode de travail.

Sous la direction de son président, M. Tom Sosa, et son vice-président, M. Albert Hearn, le Conseil a tenu sept (7) réunions officielles pendant l'année, dont deux (2) ont été rehaussées par la présence du Ministre. Au terme de la première réunion, en février, six (6) comités relevant du Conseil (voir appendice 3) ont été établis, dont quatre (4) étaient chargés d'étudier l'une des questions mentionnées dans la lettre du Ministre. Chaque comité regroupait des représentants des trois (3) groupes dans lesquels sont choisis les membres du Conseil (employeurs, travailleurs et autres). Plusieurs membres faisaient partie de deux (2) comités.

En raison de l'importance des questions choisies, les comités ont entamé immédiatement leurs recherches et des consultations avec Emploi et Immigration Canada (EIC) et des organismes privés. Trente-sept (37) réunions de comité ont eu lieu pendant l'année, et trois (3) importants rapports (décrits à la partie IV ci-dessous) ont été publiés. Enfin, le président a adressé cinq (5) documents d'information au Ministre.

Devant l'augmentation rapide et alarmante du chômage chez les jeunes, le Ministre a demandé au Conseil d'organiser et de parrainer en juillet 1982 une conférence sur l'emploi des jeunes. Des représentants d'organismes non gouvernementaux et de groupes du secteur privé ont été invités pour discuter de la question et faire part de leurs vues au Conseil et au Ministre en personne. Le président a fait rapport au Ministre des résultats de la conférence et des recommandations du Conseil.

A titre d'élément habitu el de ses activités annuelles, le Conseil a présenté au Ministre son avis sur les niveaux d'immigration que le Canada devrait maintenir au cours des prochaines années.

Vers la fin de l'année civile, cinq (5) membres du Conseil ont participé à des réunions d'un groupe spécial de consultation sur l'assurance-chômage. Ce groupe a été établi par le Ministre pour traiter les graves difficultés que présente pour le gouvernement fédéral le versement de prestations d'assurance-chômage à une époque de chômage croissant et proposer des modifications dans la partie de la Loi sur l'assurance-chômage qui doit expirer en 1983.

IV Sujets d'étude

Cette partie englobe les questions sur lesquelles le Ministre a demandé l'avis du Conseil au cours de l'année civile 1982 et résume les conclusions et recommandations du Conseil.(1)

1. Programme national de formation

En mars 1982, dans un cahier d'information à l'intention du Ministre, le Conseil a présenté ses vues sur le Programme national de formation (PNF) proposé que le Ministre avait annoncé au début de janvier. Le Conseil applaudissait particulièrement à l'un des principes du Programme national de formation, c'est-à-dire, faire correspondre la formation aux besoins réels et changeants du marché du travail et d'appuyer cette mise en rapport sur des données fiables recueillies grâce à la collaboration du secteur privé. Le Conseil a louangé le document d'information dans son ensemble; cependant, l'analyse qu'il a effectuée en fonction des opinions des membres, de leurs commettants et d'autres corps intermédiaires, a amené le Conseil à soumettre au Ministre un document d'information (nº 5) qui contenait les recommandations suivantes:

1. **Le Ministre devrait continuer à assurer le leadership au niveau national dans le domaine de la formation et du perfectionnement de la main-d'œuvre.**
2. **Le Ministre devrait prendre des mesures additionnelles afin de faire connaître davantage le Programme national de formation dans le secteur privé et de solliciter une plus grande participation de ce dernier. Il faut informer mieux et davantage.**
3. **Le Conseil appuie fortement l'idée d'un organisme tripartite de planification et recommande que celui-ci fasse partie intégrante du Programme national de formation.**
4. **Dans le Programme national de formation, il est prévu que des ressources seront offertes à un vaste éventail d'organismes et d'établissements, mais le Conseil estime qu'il est extrêmement important que ces ressources soient aussi offertes aux groupes d'entraide.**
5. **Le Ministre devrait veiller à ce que les groupes ayant des besoins particuliers en matière de formation, comme les handicapés physiques ou les autochtones, puissent participer à la détermination de la formation qui leur convient le mieux.**
6. **Le Conseil appuie l'idée d'une caisse d'adaptation et de perfectionnement professionnels et recommande des dispositions plus explicites concernant la formation sur place, particulièrement en ce qui concerne les corps intermédiaires spéciaux.**
7. **Le Ministre devrait s'assurer que les compétences acquises au moyen du Programme national de formation puissent être utilisées d'une profession, d'un marché et d'une région à l'autre. De l'avis du Conseil, il faudra pour cela élaborer et adopter des normes nationales ainsi qu'un éventail plus vaste de programmes de mobilité.**
8. **Le Conseil insiste sur le fait que des efforts plus grands doivent être déployés afin de veiller à ce que les enseignants soient suffisamment compétents et à ce que les stagiaires soient suffisamment qualifiés pour profiter pleinement du Programme national de formation.**
9. **Le Conseil reconnaît que le Système de projections des professions au Canada (SPPC) est essentiel pour le PNF et tient à faire remarquer au Ministre qu'il faudra créer un bon climat de confiance pour que le secteur privé soit incité à partager ce qu'il considère comme des renseignements confidentiels.**
10. **Le Ministre devrait recourir au CCCEI afin de se renseigner davantage sur l'attitude du secteur privé vis-à-vis du Programme national de formation particulièrement:**

(1) Des copies de tous les rapports du Conseil sont disponibles au secrétariat du CCCEI.

a) **au cours de la phase d'élaboration, en consultant régulièrement les conseillers;**
b) **pendant les phases de mise en œuvre, en demandant au Conseil de surveiller l'application du programme dans le secteur privé, de façon à veiller à ce que les principes primordiaux en soient respectés.**

Dans le cadre de l'enquête de suivi qu'il a effectuée sur cette question, le Conseil a demandé aux fonctionnaires d'EIC d'organiser à son intention une séance spéciale de breffage sur le Système de projections des professions au Canada (SPPC) qui, selon lui, représente l'une des composantes les plus intéressantes du nouveau Programme national de formation: en effet, seul un système prospectif de ce genre peut permettre de faire réellement correspondre la formation aux emplois qui seront disponibles lorsque les stagiaires auront terminé leurs cours. Le Conseil compte suivre de près les progrès de ce système et assurer une entière participation du secteur privé, clé de la réussite du SPPC.

2. Services d'emploi aux autochtones

En janvier 1982, le Ministre a demandé au Conseil de « le conseiller sur la façon de faire face à l'arrivée d'un grand nombre d'autochtones sur le marché du travail dans les Prairies au cours de la prochaine décennie ». Le comité de travail sur les obstacles à l'emploi a mené une vaste consultation sur les lieux. Afin de veiller à ce que les renseignements recueillis reflètent réellement les opinions des autochtones, le comité a visité des Centres d'accueil pour autochtones de l'Ouest canadien et discuté pleinement avec les autochtones de la localité des problèmes liés à la prestation des services d'emploi. Les représentants de quinze (15) Centres d'accueil pour autochtones du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta, de la Colombie-Britannique, du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ont été consultés. Le comité s'est également entretenu avec des ministères gouvernementaux, des spécialistes du milieu universitaire et d'autres organismes concernés.

Le président a soumis des rapports provisoires au Ministre en juin 1982 (documents d'information nº 6 et nº 7) qui, en gros, rendaient compte des réactions immédiates aux consultations et recommandaient de ne pas apporter de modification à la politique ou aux programmes avant la présentation du rapport final du Conseil.

Le rapport du Conseil intitulé **Services d'emploi aux autochtones**, publié en novembre 1982, contenait les recommandations suivantes:

1.- A) **La politique et les programmes d'EIC à l'égard des autochtones devraient s'inspirer du principe suivant: dans la mesure du possible, les autochtones devraient avoir la possibilité de gérer eux-mêmes leurs propres services.**
B) **Tous les services qu'EIC entend offrir aux autochtones devraient être mis sur pied en consultation avec les autochtones.**

2.- **Le concept de centre de réception urbaine (CRU) devrait être approfondi et mis en application dans le réseau des Centres d'accueil autochtones ou dans une autre organisation de services autochtone, qui a fait ses preuves et reçoit l'approbation de la collectivité. Le Centre de réception urbaine est un module de services destiné à assurer aux autochtones l'accès dans leur propre milieu à des services d'emploi complets.**

3.- **Le processus d'implantation et le mode de fonctionnement des Centres de réception urbaine (CRU) devraient être suffisamment souples pour s'adapter aux besoins locaux et devraient se fonder sur des communications bilatérales continues et inclure les deux étapes suivantes:**
a) **formation dans les CEC des intervenants attachés aux CRU;**
b) **visites régulières des Centres d'accueil autochtones par les conseillers en emploi autochtones des CEC.**

4.- A) **Des Centres de réception urbaine (CRU) devraient être mis sur pied dans un certain nombre de centres urbains de l'Ouest pour une période n'excédant pas cinq ans. Le renouvellement de leur**

mandat serait alors sujet à une évaluation de leur rendement basée sur des critères établis dès les débuts des activités des CRU.

B) **Les CRU devraient mettre en place des procédures de gestion et d'imputabilité conformes aux lignes directrices du Conseil du Trésor fédéral en collaboration avec EIC.**

C) **Les CRU devraient relever d'EIC selon des modalités convenant aux deux parties: EIC et l'organisation autochtone de la mise en service.**

5.- **EIC devrait continuer à ouvrir des postes de conseillers en emploi autochtones dont la seule tâche consisterait à assurer des services aux autochtones, y compris l'établissement et le maintien de communications et d'échanges avec les CRU.**

6.- **La Division de l'emploi des autochtones à l'Administration centrale devrait faire l'objet d'une restructuration qui lui permettrait de jouer plus efficacement son rôle en matière d'élaboration de la politique et de gestion, tout en accentuant son action en ce qui concerne les communications entre le niveau des services (les CEC et les CRU) et le plus haut niveau de gestion d'EIC.**

7.- **La Division de l'emploi des autochtones à EIC devrait se voir confier les trois rôles suivants:**

a) **gestion et coordination de l'ensemble des activités des CRU,**

b) **coordination des activités régionales et locales en ce qui concerne l'emploi des autochtones,**

c) **prestation de services spécialisés liés aux questions autochtones.**

8.- **Des représentants des Centres d'accueil autochtones et des représentants d'EIC aux niveaux national et régional devraient se rencontrer le plus tôt possible dans le cadre d'un atelier de travail afin de déterminer d'un commun accord la façon de mettre sur pied les CRU: le processus d'implantation, le mandat, le financement, le réseau des communications, la méthode d'évaluation et la mesure d'imputabilité.**

3. Immigrants illégaux

En janvier 1982, le Ministre a prié le Conseil d'entreprendre une étude sur les immigrants non autorisés au Canada, d'analyser les origines et l'étendue du problème et de lui présenter des solutions.

En mars 1982, un comité du Conseil a entrepris cette étude en tenant des consultations avec vingt (20) groupes communautaires ethniques et organismes de services aux immigrants, dans six (6) villes d'accueil importantes (Vancouver, Calgary, Winnipeg, Windsor, Toronto et Montréal). Les membres du comité ont ainsi pu obtenir, au moyen d'entrevues confidentielles, des renseignements importants sur les immigrants illégaux, qui ne sont habituellement pas accessibles aux chercheurs. Le comité a également rencontré des représentants d'organismes d'exécution de la loi et de la Direction générale de l'immigration d'EIC. Enfin, deux (2) membres du comité ont rencontré des représentants du gouvernement américain, de syndicats et de la Conférence des évêques catholiques des É.-U., à Washington, D.C. pour discuter le **1982 Immigration Reform and Control Act** qui était alors débattu au Congrès et qui traite du problème des immigrants non autorisés aux États-Unis.

En décembre 1982, le Conseil a publié son rapport sur **Les immigrants illégaux** qui a reçu une attention immédiate et a fait l'objet d'une vaste campagne publicitaire.

Voici les principales recommandations que contenait le rapport:

1.- A) **Un Programme d'établissement conditionnel devrait être mis sur pied afin que les personnes qui se trouvaient illégalement au Canada au 1er juillet 1982 puissent se voir accorder le statut de résident temporaire pour une période probatoire de six ans avant de pouvoir obtenir celui d'immigrant reçu. Ces personnes devraient se présenter volontairement et satisfaire à certains critères de base. (ex. pas de casier judiciaire.)**

B) **Ce programme d'établissement conditionnel devrait demeurer en vigueur pendant trois ans, et être géré en col-**

laboration avec des organismes non gouvernementaux de services communautaires.

C) **Un mécanisme d'identification sûr devrait être adopté à l'intention des participants au programme d'établissement conditionnel.**

D) **Le contingentement annuel d'immigrants légaux devant être admis de l'extérieur du Canada ne devrait pas être touché par le nombre d'immigrants illégaux que le Programme d'établissement conditionnel permettra de mettre au jour.**

2.- A) **Un système électronique de surveillance des entrées et des sorties devrait être installé afin que les fonctionnaires à l'immigration au Canada aient dans leurs dossiers les données relatives à l'identité, au pays d'origine et au nombre d'étrangers qui entrent au Canada, qui en sortent ou qui sont censés le quitter.**

B) **Le Ministre devrait dresser une liste des exemptions qu'il serait raisonnable d'autoriser quant à l'application des règles du système de surveillance des entrées et sorties.**

C) **Le Ministre devrait maintenir la politique actuellement en vigueur eu égard au pouvoir discrétionnaire qui s'exerce en matière de conditions d'obtention d'un visa.**

3.- **Le système d'examen primaire global aux points d'entrée devrait reconnaître la nécessité d'un contrôle accru en matière d'immigration.**

4.- **Il faudrait examiner, afin d'en accroître l'efficacité, le système par lequel sont évalués les requérants et classés les immigrant éventuels.**

5.- A) **Emploi et Immigration Canada devrait jouer plus activement son rôle qui consiste à faire respecter la loi en cherchant à débusquer les immigrants illégaux, à défaut de quoi cette responsabilité devrait retourner aux autorités chargées de l'exécution de la loi.**

B) **Il faudrait prendre les empreintes digitales de tout étranger visé par une ordonnance d'expulsion et ouvrir à son sujet un dossier auquel les autorités chargées de l'exécution de la loi devraient avoir accès.**

6.- A) **Les peines dont sont passibles aux termes de la Loi de 1976 sur l'immigration, ceux qui embauchent sciemment des étrangers installés illégalement au Canada devraient être plus strictement imposées dès qu'aura été réalisée une campagne de publicité à cet effet.**

B) **Il faudrait définir des directives plus précises décrivant les pièces d'identité que les employeurs et les syndicats doivent exiger des personnes considérées pour un emploi.**

C) **Une étude devrait être entreprise afin de trouver des façons d'accroître la fiabilité du système des cartes d'assurance sociale.**

7.- **Une campagne d'information devrait être lancée tant au Canada qu'à l'étranger afin de bien informer les immigrants éventuels au sujet de la procédure à suivre et de la réalité du milieu canadien, et de réduire de ce fait le rôle que jouent des agents sans scrupule dans la progression du débit de l'immigration illégale.**

8.- **Il y aurait lieu d'examiner le mode de financement des organismes non gouvernementaux de services d'immigration afin de supprimer le dédoublement des services offerts, et d'accroître quand il est justifiable le recours à ces organisations.**

4. Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi

L'un des quatre (4) comités du Conseil s'est penché sur les répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi. Reconnaissant qu'il existait peu d'analyses ou de données fiables à ce sujet, le Comité a procédé à un sondage postal auprès d'un groupe diversifié d'organismes canadiens, tant dans le secteur public que dans le secteur privé. Le sondage visait à déterminer les divers courants d'opinion sur les mesures qui devraient être prises

pour faire face à l'évolution rapide des techniques employées en milieu de travail et à leurs répercussions sur l'emploi. Les résultats du sondage, l'étude de la documentation ainsi que l'expérience et les connaissances des membres du Conseil ont jeté les bases du rapport intitulé « Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi », publié en décembre 1982. Le rapport expose quatorze (14) principes de base visant à favoriser la meilleure implantation possible des technologies nouvelles sur le marché du travail. Il recommande également certaines mesures que le gouvernement devrait prendre:

1.- **Un comité du Cabinet devrait être établi en vue de lancer et de coordonner la politique du gouvernement sur les techniques nouvelles en général et notamment, sur les effets de celles-ci sur l'emploi.**

2.- **Il faudrait confier à une agence multisectorielle de planification nationale la responsabilité des activités ci-après:**
   a) **garder l'oeil sur les répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi;**
   b) **prendre des initiatives conjointes en vue de faciliter l'adaptation aux techniques nouvelles sur le lieu de travail;**
   c) **étudier diverses façons d'atténuer les effets négatifs des techniques nouvelles; d'organiser ou de restructurer le travail; d'identifier les réactions des travailleurs face aux diverses manières de partager le travail et le type de protection ou d'aménagements dont ils ont besoin;**
   d) **prendre des initiatives conjointes visant à prouver les effets positifs des techniques nouvelles, notamment sur la productivité;**
   e) **prendre des initiatives conjointes visant à améliorer la qualité de la vie au travail en tirant parti des techniques nouvelles;**
   f) **rendre la population plus consciente de la transition vers la société de l'information;**
   g) **fournir systématiquement accès aux renseignements sur les changements techniques;**
   h) **prodiguer des conseils avertis en vue d'obtenir une mise en œuvre humaine des changements techniques;**
   i) **promouvoir la conception et l'utilisation de dispositifs d'adaptation en vue d'améliorer l'intégration des handicapés au monde du travail.**

3.- **Un groupe de travail mixte d'Emploi et Immigration Canada et de Sciences et Technologie Canada devrait être constitué. Ce groupe, en consultation avec les autres ministères et agences du gouvernement, fournirait renseignements et conseils à Emploi et Immigration Canada dans des domaines tels que:**
   - **la détermination des techniques clés;**
   - **les effets potentiels de celles-ci sur le marché du travail; et**
   - **la pertinence des recommandations de l'industrie en matière de recyclage et de création d'emplois.**

4.- A) **Dans l'élaboration et le financement de nouveaux programmes de formation spécialisée, des mesures précises devraient être prises en vue de former un nombre adéquat de travailleurs qualifiés au Canada pour occuper les nouveaux emplois découlant des changements techniques.**
   B) **Lors de l'élaboration de programmes visant à former les travailleurs spécialisés pour répondre adéquatement aux besoins du marché du travail canadien, Emploi et Immigration Canada ne devrait utiliser les renseignements fournis par le Système de projections des professions au Canada (SPPC) que comme une des sources d'information disponibles.**
   C) **Les stagiaires devraient être évalués non seulement pour leur aptitude à obtenir un emploi mais également pour leur aptitude à demeurer employés à long terme.**
   D) **Emploi et Immigration Canada devrait établir un régime de congé d'études donnant aux travailleurs la faculté d'améliorer leurs compétences en vue de se préparer pour les nouveaux types d'emploi.**

E) **Emploi et Immigration Canada devrait promouvoir la formation spécialisée en donnant systématiquement accès aux allocations de formation à quiconque, parmi les travailleurs à temps plein, les travailleurs à temps partiel et ceux qui entrent sur le marché du travail, souhaite se recycler ou se perfectionner pour répondre aux besoins du marché du travail.**

5.- **Emploi et Immigration Canada devrait s'acquitter plus énergiquement de sa mission visant à l'accroissement de la participation des femmes dans des domaines professionnels inhabituels:**

- **en sensibilisant les conseillers en main-d'œuvre à l'importance de renseigner les femmes sur les possibilités de travail dans des secteurs professionnels habituellement occupés par des hommes;**
- **en achetant des cours de base et des cours industriels et techniques à l'intention des femmes;**
- **en permettant aux femmes inactives, partiellement actives ou déplacées de suivre des cours visant à inculquer des aptitudes génériques; et**
- **en achetant un Programme d'initiation à l'informatique afin d'orienter les femmes vers des professions appartenant au secteur technique.**

6.- **Emploi et Immigration Canada se doit de ne pas omettre les handicapés dans ses initiatives visant à aider les travailleurs à faire face aux changements techniques:**

- **en militant activement auprès des employeurs pour leur faire recruter des handicapés;**
- **en aidant les handicapés à obtenir un emploi dans de nouveaux secteurs occupationnels et dans les secteurs de pointe; et**
- **en promouvant et en soutenant la conception et l'utilisation de produits micro-électroniques qui aident les handicapés à surmonter leurs handicaps en vue de trouver un emploi ou de le conserver.**

5. Autres sujets d'étude

a) Emploi des jeunes du Canada

A la demande du Ministre, le Conseil consultatif a organisé une conférence nationale spéciale sur l'emploi des jeunes du Canada qui a eu lieu à Toronto le 21 juillet 1982. Le Ministre joua un rôle important à cette conférence en exposant à de nombreux représentants d'organismes non gouvernementaux (ONG) les politiques et programmes actuels d'emploi des jeunes et en répondant aux questions. Les représentants des ONG ont fait leurs observations sur ces programmes et ont suggéré les mesures qui devraient être prises pour faire face aux graves problèmes que pose l'emploi des jeunes.

Dans le document d'information nº 8 à l'intention du Ministre, le président a recommandé les mesures suivantes:

i) **Que le Ministère/la Commission (EIC) élabore une stratégie visant la communication des nouveaux programmes pour les jeunes (aussitôt que possible et dans un langage clair et précis) à ceux pour qui les programmes sont dédiés et aux organismes communautaires.**

ii) **Qu'au lieu d'utiliser des ressources pour la création de Centres pour l'emploi des jeunes, EIC inclut dans sa perspective l'utilisation des organismes communautaires pour faire la prestation de services aux jeunes qui en ont le plus besoin. La délégation de plus de contrôle aux organismes communautaires devrait être contrebalancée par une plus grande mesure d'imputabilité.**

iii) **Que le Ministère considère se présenter à d'autres rencontres de ce genre au moins sur une base annuelle avec un groupe semblable de délégués venant de tous les coins du secteur privé et cherche leur avis à l'étape de la formulation initiale des programmes.**

iv) **Que l'on encourage EIC à poursuivre et à accroître ses liens directs avec le secteur patronal vu que les emplois pour les jeunes dépendent de ce secteur.**

b) **Niveaux d'immigration pour 1983, 1984, 1985**

Pour donner suite à la demande du Ministre voulant que le Conseil lui donne des avis sur la détermination des futurs niveaux d'immigration, le Conseil a présenté un document (document d'information nº 9) qui contenait des recommandations dans les domaines suivants:

i) **Admission de travailleurs sélectionnés**

Le Conseil recommande:

- **que la politique actuelle du gouvernement fédéral, qui veut que les emplois soient d'abord offerts aux Canadiens, soit maintenue;**
- **que les restrictions à l'égard de l'admission de travailleurs sélectionnés soient levées et que, pour 1984 et 1985, le Canada accepte à nouveau un nombre annuel moyen de travailleurs sélectionnés qui variera entre 20,000 et 25,000.**

Étant donné que les entrepreneurs et les travailleurs autonomes contribuent à la création d'emplois, le Conseil recommande que la simplification des formalités administratives se poursuive et que le programme de publicité à l'étranger soit élargi de façon que le nombre d'immigrants de cette composante constitue au moins 5 pour cent du nombre des travailleurs admis.

ii) **Admission de membres de la catégorie de la famille**

Le Conseil recommande que, dans la mesure où il est possible de prévoir le nombre de demandes, environ 50,000 immigrants de la catégorie de la famille soient admis chaque année au cours de la période visée (de 1983 à 1985).

iii) **Admission de réfugiés**

Le Conseil recommande que le Canada continue activement, comme il l'a toujours fait d'une façon générale et humanitaire, d'accueillir des réfugiés. Le Conseil recommande aussi que soit favorisé le parrainage des réfugiés par des groupes privés.

Deux (2) membres du Conseil auraient préféré une formule plus restrictive que celle décrite en i), ii) et iii) eu égard aux difficultés économiques qui existaient en 1982.

c) **Groupe de travail chargé de conseiller le Ministre sur les questions d'assurance-chômage**

Lors de la réunion du Conseil tenue en novembre 1982, le Ministre a fait part de son intention de réviser le financement du Régime d'assurance-chômage. Par la suite, le Ministre a mis sur pied un groupe de travail spécial chargé de le conseiller sur les questions d'assurance-chômage et cinq (5) conseillers ont été invités à y participer, à titre individuel. Le groupe de travail poursuit ses travaux en 1983.

V Conclusion

Le rapport annuel de 1981 concluait qu'après une période de déboires et d'incertitudes, le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration semblait entrer dans une nouvelle ère d'efficacité, qui se caractériserait principalement par le rôle de catalyseur entre le gouvernement et le secteur privé qu'aura à jouer le Conseil. D'après les données présentées dans le présent rapport, il est évident que le Conseil a franchi une étape importante vers la réalisation de ses buts.

Son travail a été grandement facilité par les rapports plus étroits et plus fréquents avec le Ministre et la reconnaissance par ce dernier de la valeur du Conseil, comme en témoignent les nombreuses demandes qu'il a présentées en vue d'obtenir ses avis. Cependant, le Conseil n'aurait pas été en mesure de répondre à ces demandes d'une manière aussi substantielle s'il n'avait pas réussi à obtenir l'appui et la collaboration de nombreux organismes et groupes du secteur privé et, partant, à tirer profit de leurs connaissances spécialisées. Enfin, rien de tout cela n'aurait été possible sans la présence régulière et le travail acharné de ses membres, tant aux réunions du Conseil qu'aux séances d'étude en comités.

L'avenir du Conseil semble se situer dans la même foulée, c'est-à-dire qu'il mènera le même genre d'enquêtes et fera le même genre de recommandations pour répondre aux demandes du Ministre, mais à cette différence que ces enquêtes et ces recommandations auront une plus grande valeur sur le plan pratique, grâce à l'expérience acquise par le Conseil et à l'accroissement de ses rapports avec les groupes du secteur privé à l'échelle du pays.

Enfin, la très grande diversité d'antécédents, d'intérêts et d'expérience des membres du Conseil permet d'assurer que ses discussions ne seront pas unilatérales et que ses recommandations seront faites en fonction du plus large éventail de facteurs possible.

Appendice 1

Membres du CCCEI — 1982

Nom	Province	Secteur représenté	Durée du mandat	Expiration du mandat
M. T.G. Sosa (président)	Ontario		3 ans	9 juillet 1984
M. B. Batise	Ontario	Autres	2 ans	2 décembre 1984
M. H.C. Chalkley	Alberta	Employeur	2 ans	9 juillet 1983
M. J. Derksen	Manitoba	Autres	2 ans	9 juillet 1983
M. F. Fazio	Ontario	Autres	2 ans	9 juillet 1983
M. A. Hearn (vice-président)	Ontario	Travailleur	2 ans	9 juillet 1983
M. W. Iverson	Manitoba	Autres	2 ans	28 janvier 1984
M. H. Kostiuk	Alberta	Travailleur	2 ans	19 novembre 1983
M. M. Matte	Québec	Travailleur	2 ans	12 novembre 1983
M. J. McCambly	Ontario	Travailleur	2 ans	19 novembre 1983
M. P. McKeown	Ontario	Autres	2 ans	9 juillet 1983
Mme H. Patterson	Colombie-Britannique	Employeur	2 ans	9 juillet 1983
M. J. Ricciuti	Ontario	Employeur	2 ans	9 juillet 1983
Mme A. Ross	Ontario	Employeur	2 ans	9 juillet 1983
M. E. Seward	Terre-Neuve	Autres	2 ans	9 juillet 1983
M. P. Tremblay	Québec	Employeur	2 ans	28 janvier 1984
M. É. Vallée	Ontario	Travailleur	2 ans	12 novembre 1983

Relevé des présences en 1982

Nom	Réunions en 1982	
	Nbre de réunions auxquelles chaque membre pouvait assister	Nbre de réunions auxquelles chaque membre a assisté
M. P. B. Batise	1	1
M. C. Chalkley	7	7
M. J.F. Derksen	7	6
M. F. Fazio	7	7
M. A. Hearn	7	7
M. W. Iverson	7	7
M. H. Kostiuk	7	5
M. M. Matte	7	1
M. J. McCambly	7	6
M. P. McKeown	7	7
Mme H. Patterson	7	7
M. J. Ricciuti	7	4
Mme A. Ross	7	5
M. E. Seward	7	5
M. P. Tremblay	7	6
M. É. Vallée	7	6

Appendice 2

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Dépenses de fonctionnement en 1982 (année civile)

Honoraires versés aux membres	$114,275
Déplacements	127,300
Salaires des employés	264,631
Autres dépenses de fonctionnement	90,622
Total (approximatif)	$596,828

Appendice 3

CCCEI
Plan de travail de 1982
Comité de travail

Comité	Membres	Nature du travail
1 — Comité de direction	M. Albert Hearn (président) M. Tom Sosa M. Clive Chalkley M. Frank Fazio M. Paul McKeown Mme Helen Patterson M. Émile Vallée M. Vital Ducharme (employé)	Oriente les activités du Conseil lorsqu'il ne siège pas.
2 — Programme national de formation	M. Clive Chalkley (président) M. Tom Sosa M. Albert Hearn M. Vital Ducharme(employé)	Donner au Ministre le pouls de l'opinion sur le PNF avant la mi-mars.
3 — Immigration	M. Frank Fazio (président) M. Clive Chalkley M. James Derksen M. Albert Hearn M. Paul McKeown M. Joseph Ricciuti M. Pierre Tremblay Mme Marie-Louise Leroux (employée)	Étudier le problème des immigrants illégaux au Canada et conseiller le Ministre.
4 — Nouvelles techniques	M. Paul McKeown (président) M. Clive Chalkley M. Frank Fazio Mme Anita Ross M. Ed Seward M. Émile Vallée M. Daniel Chemla (employé)	Étudier la question des répercussions sur l'emploi des nouvelles techniques et conseiller le Ministre.
5 — Obstacles à l'emploi des autochtones	Mme Helen Patterson (présidente) M. Jim Derksen M. Albert Hearn M. Bill Iverson M. Howard Kostiuk M. Jim McCambly M. Pierre Tremblay M. Marcel Plamondon (employé)	Étudier la question de l'emploi des autochtones dans les centres urbains des Prairies et conseiller le Ministre.
6 — Assurance-chômage	M. Émile Vallée (président) M. Bill Iverson M. Michel Matte M. Joseph Ricciuti M. Marcel Plamondon (employé)	Surveiller les faits nouveaux sur le plan législatif.

POOR

QUALITY

ORIGINAL